



Ministerstvo financií
Slovenskej republiky

Certifikačný orgán pre štrukturálne fondy a Kohézny fond



Finančné riadenie 2007 – 2013: od vízie k realite

Mgr. Erika Štechová

Odbor koordinácie finančného riadenia MF SR

10. 06. 2008





Obsah prezentácie

- Legislatíva SR
- Hlavné zmeny v období 2007 – 2013 v porovnaní s obdobím 2004 – 2006
- Systém informačných a finančných tokov, subjekty zapojené do finančného riadenia





Legislatíva SR

- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy
- Zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 503/2001 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Návrh zákona o pomoci poskytovanej z fondov ES





Návrh zákona o pomoci poskytovanej z fondov ES

Nový zákon v gescii Úradu vlády SR:

- schválený vládou SR dňa 26.9.2007 uznesením č. 805/2007
- upravuje práva o povinnosti jednotlivých subjektov v systéme riadenia a kontroly v rámci SF, KF, EFF, EAFRD a EAGF v programovom období 2007 – 2013
- definuje certifikáciu a certifikačné overovanie
- popisuje ochranu finančných záujmov vo vzťahu k nezrovnalostiam a ich riešeniu na národnej úrovni
- zavádza možnosť pre RO vykonania finančných opráv
- popisuje spôsob vysporiadania finančných vzťahov
- účtovníctvo
- informačné systémy
- zákon bol stiahnutý z druhého čítania v NR SR





Materiály upravujúce finančné riadenie na národnej úrovni

- Stratégia financovania projektov podporovaných zo štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na roky 2007 - 2013
- Systém finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 - 2013
- Usmernenia certifikačného orgánu pre štrukturálne fondy
- www.finance.gov.sk (Povstupové fondy EÚ)





Finančné riadenie a relevantné dokumenty

- Operačné programy a programové manuály
- Schémy štátnej pomoci a schémy de minimis
- Vnútorne manuály procedúr relevantných orgánov
- Príručka pre prijímateľa
- Zmluva o poskytnutí nenávratného finančného príspevku





Hlavné reformy v oblasti programovania (1)

Financovanie prostredníctvom 3 cieľov:

- Cieľ Konvergencia (cieľ 1) - umožňuje podporu zo štrukturálnych fondov a KF pre najmenej rozvinuté členské štáty a regióny, v ktorých hodnota HDP na obyvateľa meraná paritou kúpnej sily v priemere za roky 2000 – 2002 je menšia ako 75 % priemeru EÚ 25
- Cieľ Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť (cieľ 2) - umožňuje podporu z ERDF a ESF pre regióny s výnimkou najmenej rozvinutých regiónov
- Cieľ Európska územná spolupráca (cieľ 3) - umožňuje podporu z ERDF zameranú na cezhraničnú, transnacionálnu a interregionálnu spoluprácu





Hlavné reformy v oblasti programovania (2)

- Súčasné ciele 2 a 3 splývajú do druhého cieľa
- INTERREG sa stáva tretím cieľom
- Aktivity EQUAL a URBAN včlenené do OP v rámci prvých dvoch cieľov
- KF integrovaný do rovnakej štruktúry ako ERDF a ESF formou samostatnej prioritnej osi
- Vyčlenenie EAGGFu a FIFG
- Nie je povinnosť vypracovania programových doplnkov
- Overenie adicionality povinné len pre cieľ 1





Zmeny v porovnaní s obdobím 2004 - 2006

- zálohové platby v rámci všetkých fondov poskytované pre štátne rozpočtové organizácie postupne do výšky 100 % NFP
- zjednodušenie formulára žiadosti o platbu
- vyjadrenie príspevku EÚ k oprávneným verejným výdavkom (čl. 53 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006)
- zriadenie nových subjektov zapojených do implementácie fondov (RO, SORO, PJ)





Alokácia pre SR (EUR bežné ceny) 2004 – 2006

	mil. EUR	%
cieľ 1	1 041,04	87,71
cieľ 2	37,17	3,13
cieľ 3	44,94	3,79
INTERREG	41,46	3,49
EQUAL	22,27	1,88
SPOLU	1 186,88	100,00





Alokácia pre SR (EUR bežné ceny) 2007 - 2013

	mil. EUR	%
cieľ 1	7 012,86	60,52
cieľ 2	122,60 326,42	3,87
cieľ 3	227,28	1,96
Kohézny fond	3 898,74	33,65
SPOLU	11 587,90	100,00





Operačné programy (2004 – 2006)

Operačný program	Fond	Alokácia (MEUR bež. ceny)	Riadiaci orgán
SOP Priemysel a služby	ERDF	151,21	MH SR
OP Základná infraštruktúra	ERDF	422,36	MVRR SR
SOP Ľudské zdroje	ESF	284,48	MPSVR SR
SOP Poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka	ERDF	182,99	MP SR





Operačné programy SR (2007 – 2013)

Operačný program	Fond	Alokácia (MEUR bež. ceny)	Riadiaci orgán
Informatizácia spoločnosti	ERDF	993	UV SR
Zdravotníctvo	ERDF	250	MZ SR
Výskum a vývoj	ERDF	1 209	MŠ SR
Životné prostredie	ERDF, KF	1 800	MŽP SR
Doprava	ERDF, KF	3 206	MDPT SR
Regionálny operačný program	ERDF	1 445	MVRR SR
Zamestnanosť a sociálna inklúzia	ESF	881	MPSVR SR
Vzdelávanie	ESF	617	MŠ SR
Technická pomoc	ERDF	97	MVRR SR
Konkurencieschopnosť a hospodársky rast	ERDF	772	MH SR
Bratislavský kraj (cieľ 2)	ERDF	87	MVRR SR



Závázky vo vzťahu k ES

Závázky z ES sa prijímajú každoročne pre každý cieľ a operačný program.

- 2007 – 2010 – pravidlo $n+3$
- 2011 – 2013 – pravidlo $n+2$

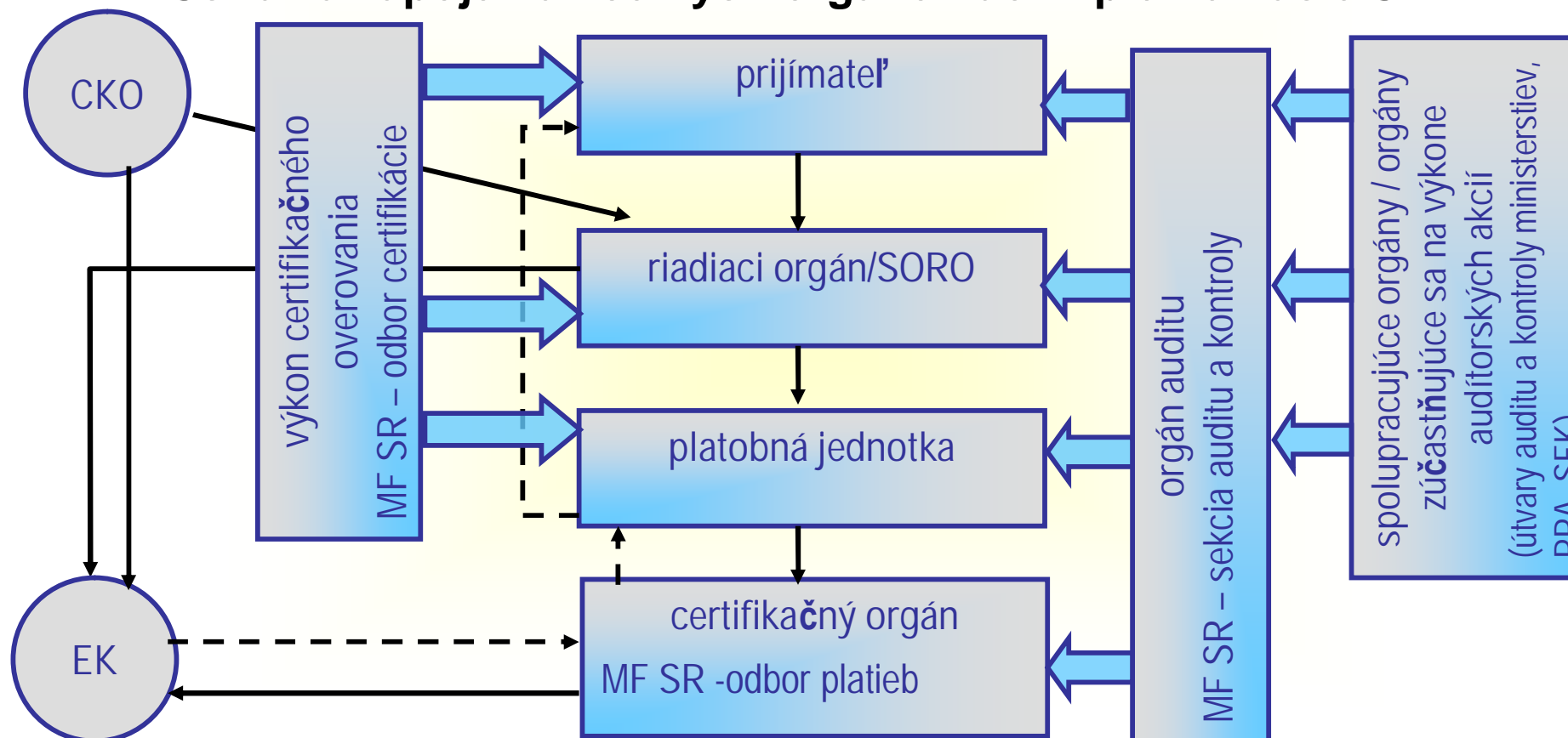
Výnimkou je rok 2007 (zálohová platba) a rok 2013 (31.03.2017).





System informačných a finančných tokov

Schéma zapojenia všetkých orgánov do implementácie ŠF



- - -> finančný tok
-> informačný tok

→ audit / kontrola





System finančného riadenia - definícia

System finančného riadenia štrukturálnych fondov zahŕňa komplex na seba nadväzujúcich a vzájomne prepojených podsystémov a činností, prostredníctvom ktorých sa zabezpečuje účinné:

- finančné plánovanie
- rozpočtovanie
- účtovníctvo
- výkazníctvo
- platby na jednotlivých úrovniach
- sledovanie finančných tokov
- finančná kontrola a audit pri realizácii pomoci zo štrukturálnych fondov.





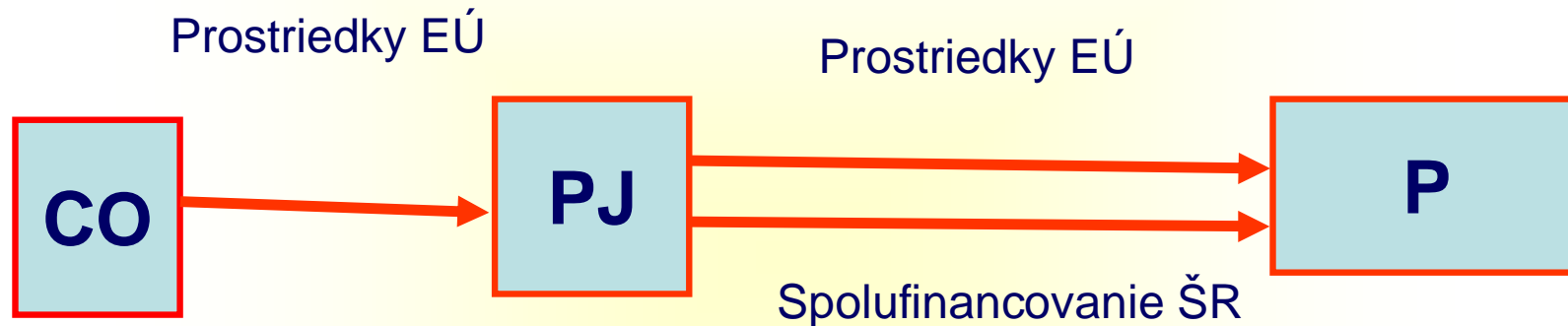
Subjekty zapojené do finančného riadenia ŠF a KF

- centrálny koordinačný orgán
- riadiace orgány
- sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom
- certifikačný orgán
- platobné jednotky
- monitorovacie výbory
- orgán auditu
- centrálny kontaktný útvar OLAF pre SR





Toky finančných prostriedkov vo vzťahu CO - PJ



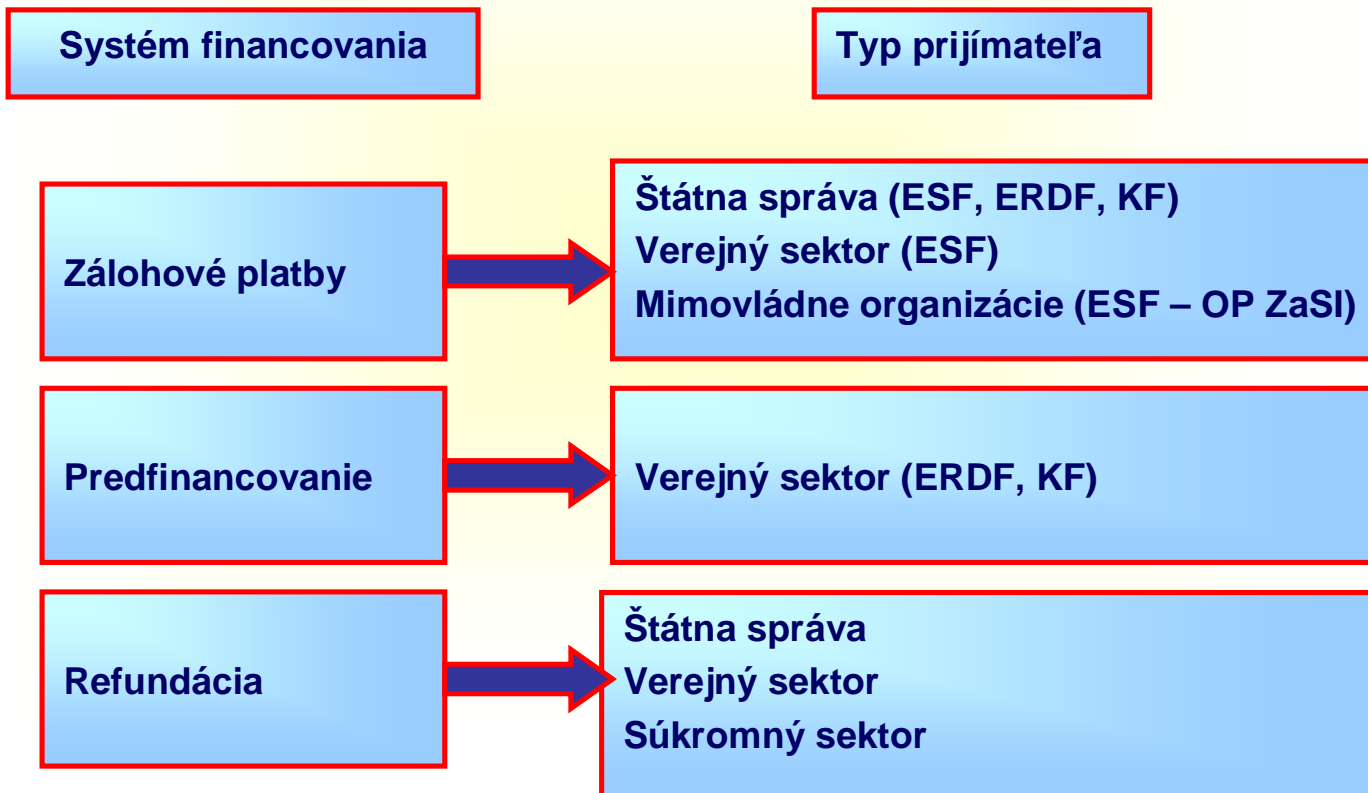
Každá platba prijímateľovi z prostriedkov EÚ a štátneho rozpočtu na spolufinancovanie je realizovaná len do výšky súčtu pomeru EÚ + štátny rozpočet, t. z., že musí byť doplnená zdrojmi prijímateľa v pomere schválenom na projekt.

Prijímateľ môže obdržať prostriedky formou refundácie alebo zálohovej platby/predfinancovania.





Systemy financovania





Žiadosť prijímateľa o platbu



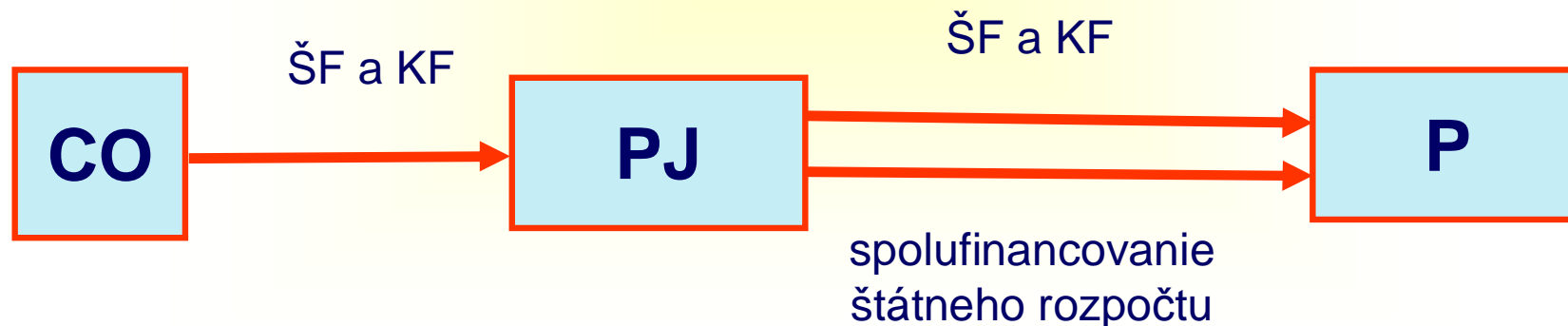
PRIJÍMATEĽ	SO/RO	PJ	CO	EK
x	30 / 10 dní	10 dní	10 dní	60 dní
Žiadosť o platbu Účtovné doklady Podporná dokumentácia	Vyhlásenie o overení Kópie žiadostí o platbu	Súhrnná žiadosť o platbu Čiastkový výkaz výdavkov Originál žiadosti o platbu	Žiadosť o platbu na EK Výkaz výdavkov Certifikát	Úhrada žiadosti o platbu





Typy financovania - refundácia

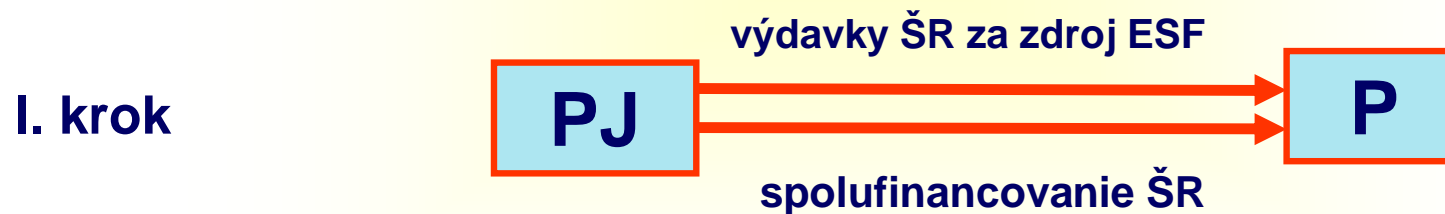
Refundácia - preplatenie prostriedkov prijímateľovi pomerne zo zdrojov EÚ a štátneho rozpočtu na doplnenie disponibilných zdrojov na základe predloženia účtovných dokladov potvrdzujúcich skutočne realizované výdavky





Typy financovania - zálohová platba

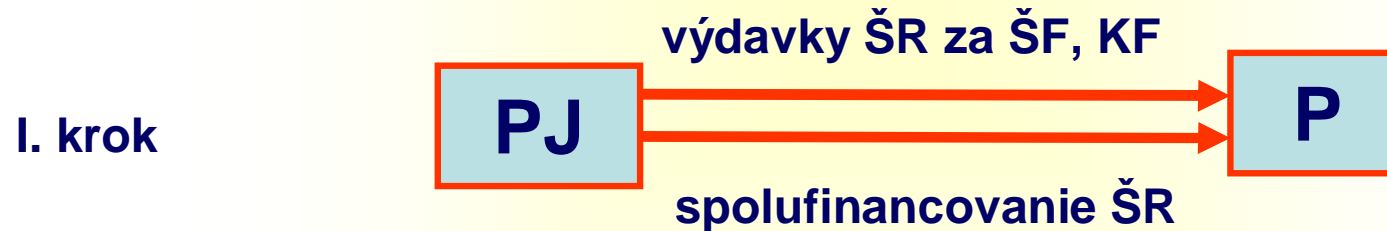
Zálohová platba - poskytnutie finančných prostriedkov prijímateľovi z verejného sektora z výdavkov štátneho rozpočtu za zdroje ESF a spolufinancovania zo štátneho rozpočtu do výšky 40 % relevantnej (v závislosti od dĺžky realizácie projektu) časti rozpočtu projektu z prostriedkov zodpovedajúcich podielu ESF a ŠR na spolufinancovanie po podpise zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku a preukázaní prijímateľa o začatí realizácie projektu





Typy financovania - predfinancovanie

Predfinancovanie – poskytnutie finančných prostriedkov prijímateľovi z verejnej správy z výdavkov štátneho rozpočtu za zdroje ERDF a KF a spolufinancovania zo štátneho rozpočtu na uhrádzanie záväzkov voči dodávateľovi v lehote splatnosti na základe predloženia nezaplatených účtovných dokladov vystavených dodávateľom





Povinnosti prijímateľa v súvislosti s finančným riadením (1)

Finančné plánovanie a rozpočtovanie

- Sledovanie cash-flow v závislosti od harmonogramu realizácie projektu
- Vytváranie odhadov očakávaných výdavkov
- V závislosti od systému financovania otvárať účty prijímateľa (účet v ŠP – rozpočtový, nie je úročený)





Povinnosti prijímateľa v súvislosti s finančným riadením (2)

Účtovanie, vykazovanie, sledovanie

- Analytická účtovná evidencia v rámci projektu
- Sledovanie rozpočtu projektu a stav finančnej realizácie
- Prepojenie vecnej a finančnej implementácie projektu
- Predkladanie žiadosti o platbu a podpornej dokumentácie





Certifikácia

Certifikácia je potvrdenie **správnosti a oprávnenosti výdavkov a efektívnosti systémov riadenia a kontroly** štrukturálnych fondov, ktorú uskutočňuje CO ŠF a KF najneskôr pred každým predložením žiadosti o platbu na Európsku komisiu.

Vykonáva ju odbor certifikácie **funkčne nezávislý** od akýchkoľvek iných činností v rámci CO ŠF a KF.

Certifikátor v rámci výkonu certifikácie overuje postupy RO, SORO a PJ prostredníctvom nasledovných činností:

- ✓ overuje vypracované vnútorné manuály
- ✓ využíva informácie z ITMS
- ✓ zúčastňuje sa vybraných zasadnutí komisií pre výber projektov v úlohe pozorovateľa





Nezrovnalosti

- **Nezrovnalosť** definovaná nariadením EK č. 2005/2035/ES
 - ✓ ktoré boli predmetom prvého správneho alebo súdneho konania
 - ✓ u ktorých je preukázaný úmysel podvodu
 - ✓ u ktorých sa predpokladajú následky mimo územia SR
 - ✓ ktoré indikujú nový spôsob a nové praktiky páchania podvodu
 - ✓ nezrovnalosti s finančným dopadom > 10 000 EUR
- Typológia nezrovnalostí – kódy OLAF EK
- Porušenie finančnej disciplíny – priamy vplyv na vznik nezrovnalosti





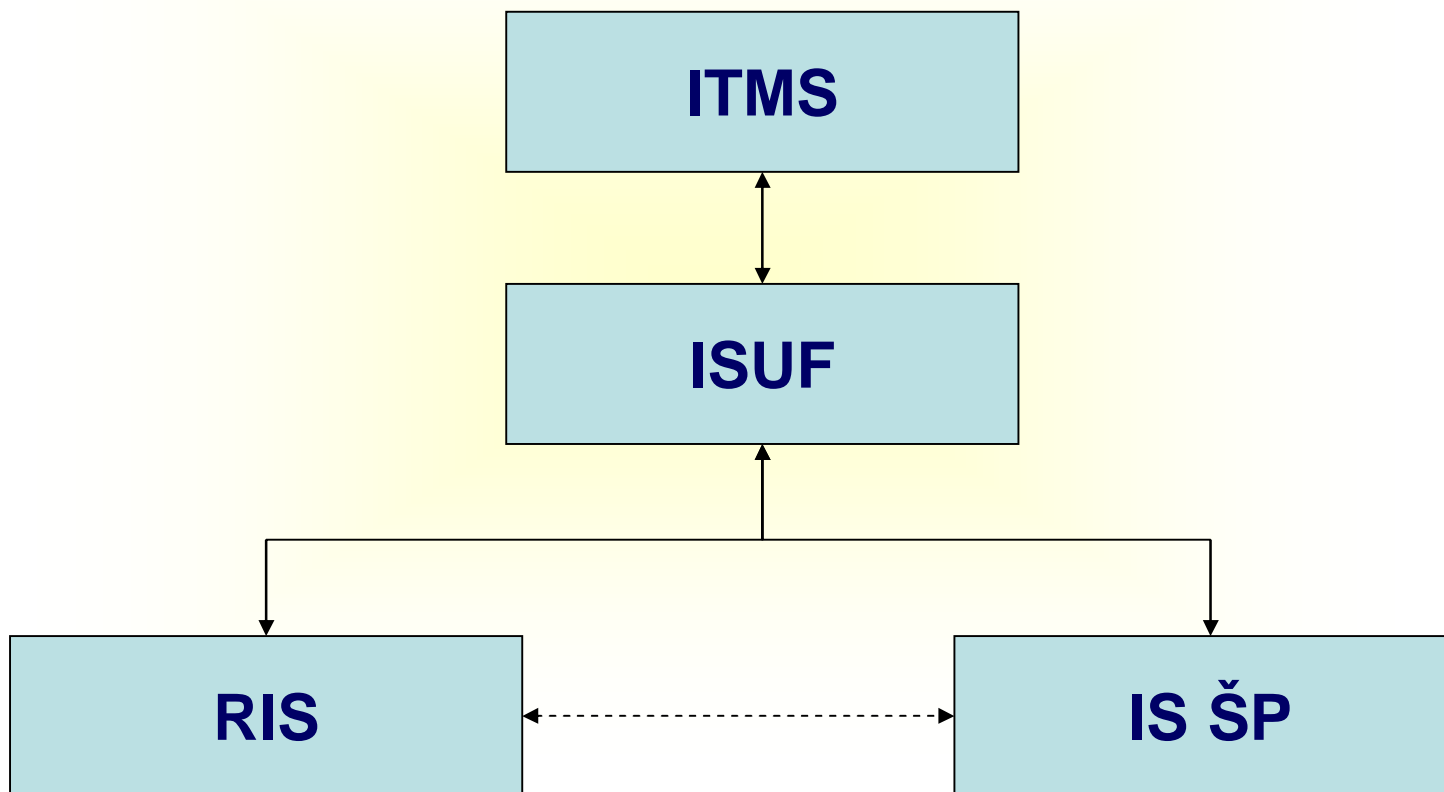
Informačné systémy využívané pri finančnom riadení

- ITMS – Monitorovací systém pre ŠF a KF
- ISUF – Informačný systém účtovníctva fondov
- Informačný systém Štátnej pokladnice
- Rozpočtový informačný systém
- AFIS – Anti-fraud Information System – evidencia nezrovnalostí
- Structural Funds Common Database - evidencia OOV a žiadostí o platbu na EK





Informačné systémy využívané pri finančnom riadení





Nepriame formy pomoci

- Inovatívne finančné nástroje
 - označujú súbor finančných nástrojov nepriamych foriem pomoci
 - perspektívna forma čerpania a využívania prostriedkov štrukturálnych fondov v programovom období 2007 - 2013
- V zmysle článku 44 nariadenia Rady č. 1083/2006 ide vlastne o nástroje finančného inžinierstva (financial engineering):
 - záručné fondy
 - úverové fondy
 - rizikové kapitálové fondy
 - fondy rozvoja miest
- Inovatívne nástroje z hľadiska prístupu –nejedná sa o tradičné priame financovanie z fondov EÚ (granty, dotácie)
- Nie sú to inovačné nástroje v zmysle ich zamerania len na inovácie





Prečo nepriame formy pomoci (1)

- Záujem EK o využívanie nepriamych foriem pomoci v súvislosti s dosahovaním cieľov Lisabonskej stratégie
- **JEREMIE** (Joint European REsources for Micro and Medium Enterprises) - iniciatíva EK, EIB, EIF a EBRD zameraná na podporu prístupu malých a stredných podnikov k finančným prostriedkom najmä v oblasti výskumu a vývoja a podpory napĺňania cieľov Lisabonskej stratégie
- JEREMIE umožňuje vytvoriť základy ďalšieho vysokého hospodárskeho rastu a zvýšenej konkurencieschopnosti
- Zlepšia prístup MSP ku kapitálu





Prečo nepriame formy pomoci (2)

- Ide o revolvingové nástroje, ktoré je možné použiť opakovane pre viacero podnikateľov
- Na konci programového obdobia v roku 2013 (resp. 2015) zostanú k dispozícii prostriedky, ktoré bude možné naďalej využívať na podporu MSP
- Leverage effect – alokované prostriedky z ERDF a štátneho rozpočtu na podporu MSP sa môžu výrazne zvýšiť vďaka participácii súkromných investorov
- Nepriama forma pomoci nepôsobí deformačne na trh (ako napr. priama pomoc)





Prečo nepriame formy pomoci prostredníctvom holdingového fondu JEREMIE

- Zvýšenie flexibility - v rámci holdingového fondu je možné realokovať prostriedky z jedného fondu do druhého bez potreby schvaľovania EK.
- Komplexné zhodnotenie efektivity definovaných nástrojov schémy a ich možné obmeny.
- Dôvera investorov v stabilitu a profesionálne riadenie celej schémy v prípade externého manažéra s nevyhnutným ratingom na trhu.
- Z celkovej alokácie ERDF je plán využitia prostriedkov na nepriame formy pomoci iba v minimálnom objeme, cca 7%. Ostatných 93% môžu rezorty naďalej využívať v pôvodných priamych formách.
- Úspora administratívnych kapacít rezortov na riadenie prostriedkov ERDF.
- Zlepšenie využitia prostriedkov zo štrukturálnych fondov určených na podporu MSP





Alokácia pre nepriame formy pomoci

Operačný program (OP)	ÚOŠS	Celková alokácia na OP z ERDF	Alokácia pre IFN (nepriame formy pomoci)	Alokácia pre IFN z ERDF v %
OP Informatizácia spoločnosti	ÚV SR	993 095 405,00	50 000 000,00	5,03
OP Bratislavský kraj	MVRR SR	87 000 000,00	3 000 000,00	3,45
OP Výskum a vývoj	MŠ SR	1 209 415 373,00	80 000 000,00	6,61
OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast	MH SR	772 000 000,00	25 000 000,00	3,24
SPOLU		3 061 510 778,00	158 000 000,00	5,16





Vplyv Eura na finančné riadenie

Aktuálny stav:

- Kurzové rozdiely vznikajúce pri konverzii z meny EUR na menu SKK a naopak z dôvodu existencie dvoch výmenných kurzov používaných pri prepočte jednotlivých súm na viacerých úrovniach a v rôznych špecifických prípadoch.

Zavedením Eura v SR:

- **neovplyvní sa platnosť zmlúv** a iných právnych nástrojov
- záväzky v zmluvách o poskytnutí NFP - z meny SKK na menu EUR
- výdavky v národnej mene (SKK) - automaticky prepočet na EUR

Výhody:

- eliminácia kurzového rizika oproti Euru
- zníženie transakčných nákladov
- cenová transparentnosť





Ministerstvo financií
Slovenskej republiky

Certifikačný orgán pre štrukturálne fondy a Kohézny fond



Ďakujem za pozornosť.

Kontakt:

Mgr. Erika Štechová

metodik

Odbor koordinácie finančného riadenia

Sekcia európskych a medzinárodných záležitostí

Ministerstvo financií SR

Štefanovičova 5

817 82 Bratislava

Tel.: +421 2 59583339 Fax: +421 2 59583399

E-mail: erika.stechova@mfsr.sk

