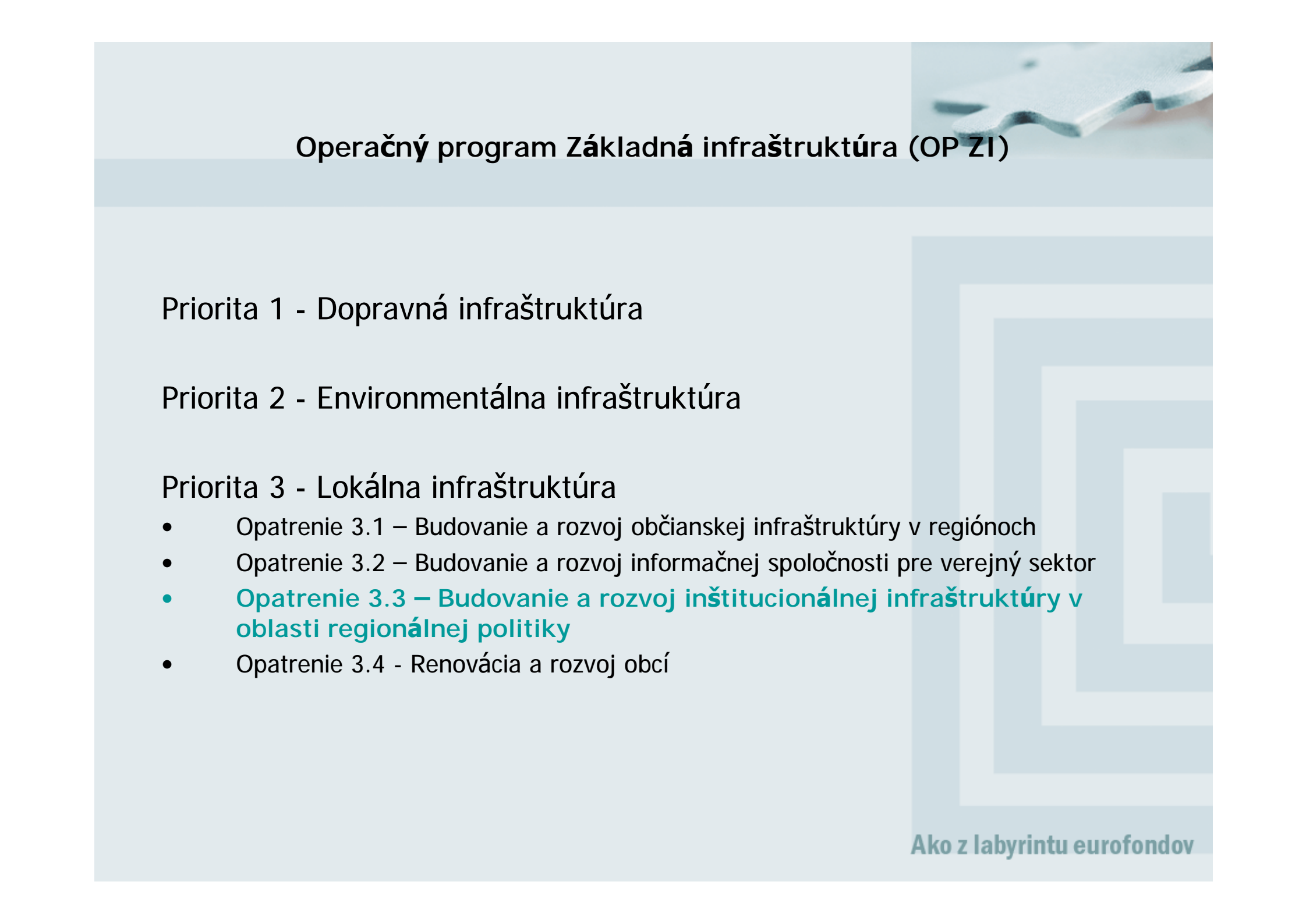


Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

Pomoc pri budovaní inštitucionálnej infraštruktúry v  
oblasti regionálnej politiky

Anna Dorčáková

Ako z labyrintu eurofondov



## Operačný program Základná infraštruktúra (OP ZI)

Priorita 1 - Dopravná infraštruktúra

Priorita 2 - Environmentálna infraštruktúra

Priorita 3 - Lokálna infraštruktúra

- Opatrenie 3.1 – Budovanie a rozvoj občianskej infraštruktúry v regiónoch
- Opatrenie 3.2 – Budovanie a rozvoj informačnej spoločnosti pre verejný sektor
- **Opatrenie 3.3 – Budovanie a rozvoj inštitucionálnej infraštruktúry v oblasti regionálnej politiky**
- Opatrenie 3.4 - Renovácia a rozvoj obcí

## Opatrenie 3.3 – Budovanie a rozvoj inštitucionálnej infraštruktúry v oblasti regionálnej politiky

### Ciele opatrenia:

- vykonávanie stratégie regionálneho rozvoja za účelom dosiahnutia vyváženého hospodárskeho a sociálneho rozvoja jednotlivých regiónov,
- zapojenie všetkých relevantných aktérov regionálneho rozvoja do procesu jeho plánovania, realizácie a vyhodnocovania,
- prepojenie medzi administratívnymi štruktúrami na všetkých úrovniach.

### Oprávnené aktivity:

**Špecifická aktivita A:** Tvorba strategických dokumentov regionálneho a územného rozvoja

**Špecifická aktivita B:** Partnerstvá pre rozvoj regionálnej politiky

**Špecifická aktivita C:** Zapojenie lokálnych partnerstiev sociálnej inklúzie do tvorby regionálnej politiky

**Špecifická aktivita D:** Dobudovanie inštitucionálnej infraštruktúry na regionálnej úrovni za účelom priamej implementácie priority 3 OP ZI

## Špecifická aktivita A:

Tvorba strategických dokumentov regionálneho a územného rozvoja

### Typy oprávnených aktivít:

- Ø tvorba strategických dokumentov regionálneho a územného rozvoja, kam patria:
  - dokumenty regionálneho rozvoja (v zmysle **Zákona č. 351/2004 Z. z.**, ktorým sa mení a dopĺňa **zákon č. 503/2001 Z. z.** o podpore regionálneho rozvoja a o zmene a doplnení niektorých zákonov),
  - územnoplánovacie dokumenty podľa klasifikácie v zmysle **Vyhlášky MŽP SR č. 55/2001 Z. z.** o územnoplánovacích podkladoch a územnoplánovacej dokumentácii.

### Oprávnení koneční prijímatelia:

- samosprávne kraje,
- mestá (t. j. obce so štatútom mesta).

## Špecifická aktivita B: Partnerstvá pre rozvoj regionálnej politiky

### Typy oprávnených aktivít:

- tvorba analýz, prognóz, štúdií uskutočniteľnosti a pod., ktoré majú bezpodmienečnú a priamu súvislosť so zameraním činnosti partnerstva,
- tvorba finálneho dokumentu, ktorý obsahuje východiská, priority, návrhy pre oblasť regionálnej politiky na regionálnej úrovni, resp. nadregionálnej úrovni,
- prezentácie činnosti partnerstva (konferencie, školenia a pod.) a konkrétnych výstupov činnosti partnerstva z regionálnym, resp. nadregionálnym dosahom

### Oprávnení koneční prijímatelia:

- **samosprávne kraje**

V rámci tejto aktivity konečný prijímateľ vytvára partnerstvo so subjektami uvedenými v Programovom doplnku k OP ZI:

- združeniami miest a obcí (podľa zákona NR SR č. 369/1999 Z. z. o obecnom zriadení),
- neziskovými organizáciami (podľa zákona NR SR č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich verejnoprospešné služby),
- nadáciami (podľa zákona NR SR č. 34/2002 Z. z. o nadáciách),
- ďalšími subjektami v súlade s podmienkami špecifikovanými v 7. časti Inštrukcií.

## Špecifická aktivita C:

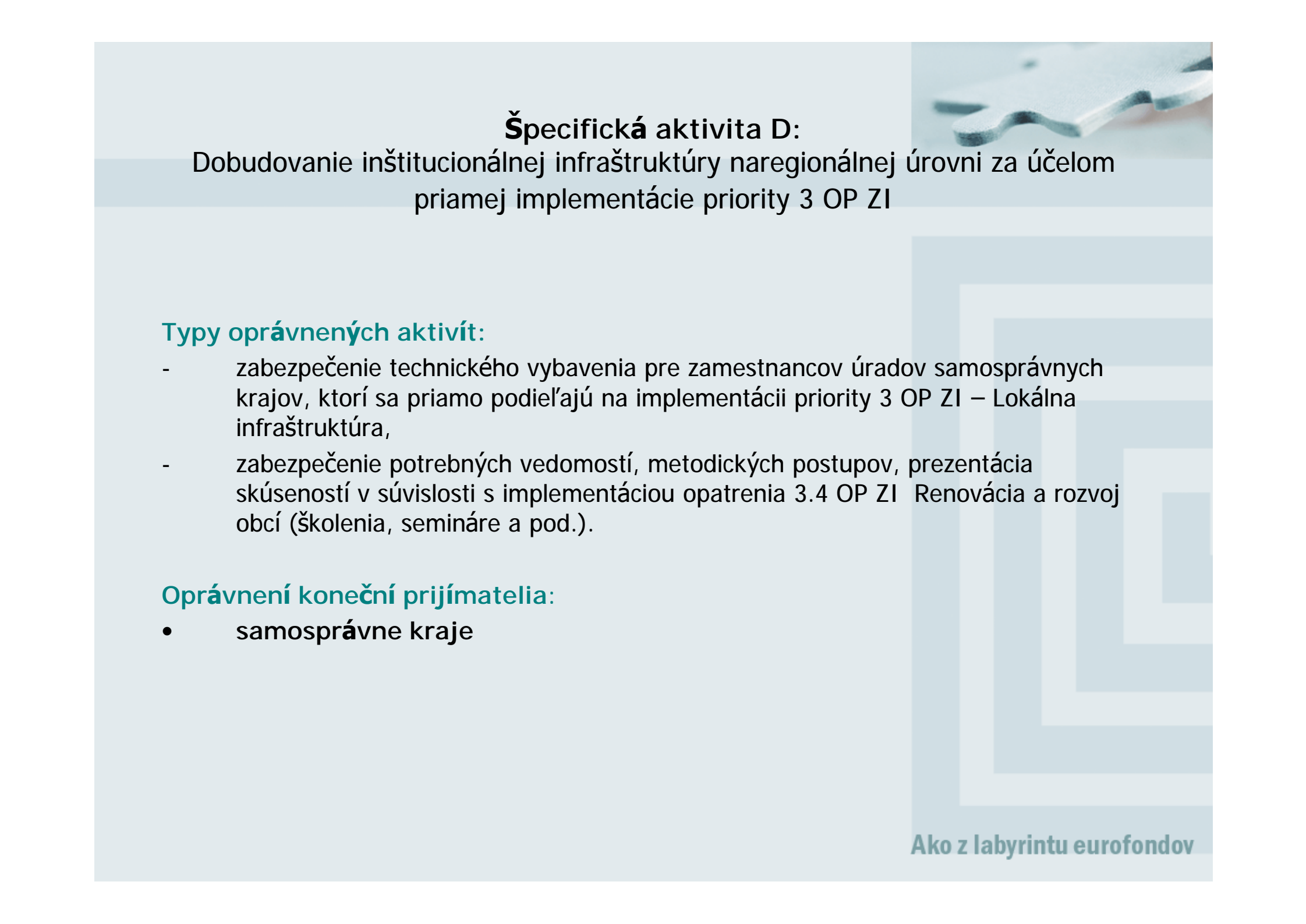
Zapojenie lokálnych partnerstiev sociálnej inklúzie do tvorby regionálnej politiky

### Typy oprávnených aktivít:

- tvorba analýz, prognóz, štúdií uskutočniteľnosti a pod., ktoré majú bezpodmienečnú a priamu súvislosť so zameraním partnerstva,
- tvorba finálneho dokumentu, ktorý obsahuje východiská, priority, návrhy pre oblasť integrácie marginalizovaných skupín na regionálnej úrovni,
- prezentácie činnosti partnerstva (konferencie, školenia a pod.) a konkrétnych výstupov činnosti partnerstva z regionálnym dosahom.

### Oprávnení koneční prijímatelia:

- samosprávne kraje
- **lokálne partnerstvá sociálnej inklúzie zaregistrované ako nezisková organizácia** (podľa zákona NR SR č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich verejnoprospešné služby)



**Špecifická aktivita D:**  
Dobudovanie inštitucionálnej infraštruktúry na regionálnej úrovni za účelom priamej implementácie priority 3 OP ZI

**Typy oprávnených aktivít:**

- zabezpečenie technického vybavenia pre zamestnancov úradov samosprávnych krajov, ktorí sa priamo podieľajú na implementácii priority 3 OP ZI – Lokálna infraštruktúra,
- zabezpečenie potrebných vedomostí, metodických postupov, prezentácia skúseností v súvislosti s implementáciou opatrenia 3.4 OP ZI Renovácia a rozvoj obcí (školenia, semináre a pod.).

**Oprávnení koneční prijímatelia:**

- samosprávne kraje

## Oprávnené náklady

### Oprávnenými nákladmi projektu rozumieme vo všeobecnosti náklady, ktoré:

- sú preukázateľne nevyhnutné na realizáciu projektu, spĺňajú zásady správneho finančného riadenia, najmä s dôrazom na ukazovatele efektívnosti a rentability nákladov
- sú zaznamenávané v účtovnej evidencii alebo v daňových dokladoch prijímateľa, overiteľné a podložené originálmi účtovných dokladov
- sú vynaložené počas doby realizácie projektu v časovom rámci ohraničenom dostupnosťou prostriedkov zo štrukturálnych fondov EU
- sú v rámci minimálnej a maximálnej hranice zdrojov ERDF stanovenej v programovom doplnku
- na realizáciu projektu sa nežiadali a nebudú požadovať dotácie alebo príspevky z iných rozpočtových kapitol štátneho rozpočtu SR, štátnych fondov, predvstupových fondov resp. iných finančných zdrojov
- služby, práce, zariadenia musia mať pôvod v krajinách ES alebo v Bulharskej republike, Českej republike, Estónskej republike, Maďarskej republike, Litovskej republike, Lotyšskej republike, Poľskej republike, Rumunsku, Slovenskej republike, Slovinskej republike
- získavanie zariadení, stavebných prác a s nimi súvisiacich dodávateľských prác potrebných na zhotovenie stavby, finančných služieb, právnych služieb a ďalších služieb a výkonov súvisiacich s poskytnutím finančného príspevku musí byť realizované v súlade s návrhom zákona o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov

## Neoprávnené náklady

### Neoprávnenými nákladmi projektu rozumieme vo všeobecnosti:

- dodatočné náklady vzniknuté v priebehu realizácie projektu,
- dodatočné náklady vzniknuté v dôsledku legislatívnych zmien,
- dane,
- náklady vynaložené verejnou správou, režijné náklady, nájomné a mzdy pracovníkov,
- prevádzkové náklady žiadateľa,
- položky financované z iných finančných zdrojov,
- materiálové vybavenie, dopravné služby
- nákup, prenájom dopravných prostriedkov všetkých typov
- náklady na údržbu a opravu IT
- nákup softvérových produktov,
- náklady na neodôvodnený nákup dielčích komponentov PC (základná doska, grafická karta, zvuková karta a pod.),
- nákup periférnych zariadení, doplnkov a iných zariadení (kopírovací stroj, digitálny fotoaparát, videokamera, fax, telefónne prístroje, mobilné telefóny a pod.),
- prevádzkové náklady na internet,
- individuálne sponzorstvá účasti na školeniach, seminároch, konferenciách, kongresoch,
- individuálne štipendiá na štúdium alebo vzdelávacie kurzy
- náklady na spracovanie dokumentácie žiadosti,
- náklady na implementáciu a riadenie projektu (ak žiadateľ zadá realizáciu týchto činností externým subjektom),
- akékoľvek náklady, ktoré súvisia s komerčnou propagáciou, publicitou a pod.

## Finančné prostriedky alokované pre opatrenie 3.3. na roky 2004 – 2006 (EUR v bežných cenách)

### Celková suma finančných prostriedkov = 4 567 070 EUR:

- 3 425 302 EUR tvoria zdroje Európskeho fondu regionálneho rozvoja (ERDF)
- 913 414 EUR tvoria zdroje štátneho rozpočtu SR
- 228 354 EUR tvoria prostriedky hradené z vlastných zdrojov žiadateľov

### Štruktúra financovania:

- 75% z celkovej výšky oprávnených nákladov na projekt zo zdrojov ERDF
- 25% z celkovej výšky oprávnených nákladov na projekt z národných zdrojov, z čoho:
  - 20% tvorí spolufinancovanie zo ŠR
  - 5% tvorí spolufinancovanie z vlastných zdrojov žiadateľa – a to z disponibilných zdrojov žiadateľa, resp. z úverových zdrojov.

## Štruktúra financovania

### **aktivita A:** Tvorba strategických dokumentov regionálneho a územného rozvoja

- minimálna výška NFP na projekt: 5 000 EUR
- maximálna výška NFP na projekt: 75 000 EUR

### **aktivita B:** Partnerstvá pre rozvoj regionálnej politiky

- minimálna výška NFP na projekt: 50 000 EUR
- maximálna výška NFP na projekt: 150 000 EUR

### **aktivita C:** Zapojenie lokálnych partnerstiev sociálnej inklúzie do tvorby regionálnej politiky

- minimálna výška NFP na projekt: 5 000 EUR
- maximálna výška NFP na projekt: 50 000 EUR

### **aktivita D:** Dobudovanie inštitucionálnej infraštruktúry na regionálnej úrovni za účelom priamej implementácie priority 3 OP ZI

- minimálna výška NFP na projekt: 15 000 EUR
- maximálna výška NFP na projekt: 100 000 EUR



## Problémy pri príprave projektov opatrenia 3.3

- **Nejasnosti a problémy pri vypracovaní projektových žiadostí**
- **Kritériá hodnotenia**
- **Najčastejšie otázky žiadateľov o finančné prostriedky v rámci opatrenia 3.3**

## Nejasnosti a problémy pri vypracovaní projektových žiadostí

### Formálne nedostatky projektových žiadostí - neúplnosť, nekompletnosť príloh žiadateľov (Povinné prílohy):

- výpis z registra trestov (Povinná príloha č. 5),
- finančná analýza subjektu v pôsobnosti žiadateľa (Povinná príloha č. 8),
- účtovná závierka žiadateľa za predchádzajúci rok technická dokumentácia (Povinná príloha č. 13),
- prehlásenie o inštitucionálnom zabezpečení a administratívnych kapacitách (Povinná príloha č. 17).

## Nejasnosti a problémy pri vypracovaní projektových žiadostí

### Aktivita A- Tvorba strategických dokumentov regionálneho a územného rozvoja

- V súvislosti s tvorbou **územných plánov** žiadatelia často uvádzajú ako obstarávateľa vlastného zamestnanca, ktorý je zo zákona oprávnený vykonávať obstarávateľské práce. Náklady vzniknuté pri procese obstarávania územného plánu (ÚP), ktorý obstaráva zamestnanec žiadateľa, sú potom považované za neoprávnené. V tomto prípade je rovnako potrebné postupovať v súlade so zákonom č. 523/2003 o verejnom obstarávaní.
- Žiadatelia často iba všeobecne definujú potrebu vypracovania ÚP, bez uvedenia konkrétnych zmien, kvôli ktorým plánujú aktualizovať resp. vypracovať nový ÚP a odvolávajú sa na povinnosť aktualizovať ÚP každé štyri roky, vyplývajúcu zo zákona. Je potrebné podrobne uvádzať využiteľnosť ÚP v budúcnosti, resp. dôvody ktoré viedli žiadateľa k jeho aktualizácii či vytvoreniu nového ÚP.
- Pre **programy hospodárskeho a sociálneho rozvoja** (PHSR) sa ukazuje ako problémová oblasť definovanie oprávnených nákladov. Žiadatelia medzi oprávnené náklady často zahŕňajú i mzdy pre rôznych externých špecialistov, ktorí sa budú podieľať na vypracovaní PHSR. Pre opatrenie 3.3 záväzne platí, že akékoľvek mzdy sú neoprávnené náklady. Zároveň je nevyhnutné pri tvorbe akéhokoľvek strategického dokumentu postupovať v zmysle zákona č. 523/2003 o verejnom obstarávaní.

## Nejasnosti a problémy pri vypracovaní projektových žiadostí

### Aktivita B - Partnerstvá pre rozvoj regionálnej politiky

### Aktivita C - Zapojenie lokálnych partnerstiev sociálnej inklúzie do tvorby regionálnej politiky

- V oblasti partnerstiev t.j. aktivít B a C zatiaľ neboli preukázané výrazné relevantné problémové oblasti, čo je zapríčinené najmä skutočnosťou, že v rámci aktivity B Partnerstvá pre rozvoj regionálnej politiky boli prijaté ku dňu 21.3.2005 3 žiadosti a pre aktivitu C Zapojenie lokálnych partnerstiev sociálnej inklúzie do tvorby regionálnej politiky neboli prijaté žiadne projekty.

### Aktivita D - Dobudovanie inštitucionálnej infraštruktúry na regionálnej úrovni za účelom priamej implementácie priority 3 OP ZI

- V rámci aktivity D- Dobudovanie inštitucionálnej infraštruktúry na regionálnej úrovni za účelom priamej implementácie priority 3 OP ZI boli prijaté 4 projekty. Pre opatrenie 3.3 a konkrétnu aktivitu je potrebné rozlišovať oprávnené náklady, medzi ktoré patrí len technické vybavenie pre 3 zamestnancov, ktorí sa budú venovať implementácii opatrenia 3.4 na 100 %. Mzdy pre spomínaných zamestnancov budú riešené v opatrení 3.4., resp. technickej asistencie.

## Kritériá hodnotenia

### A) Vecné hodnotenie žiadostí (projektov)

A1) Štandardná kontrola žiadosti z formálnej stránky

A2) Splnenie základných požiadaviek obsiahnutých v Operačnom programe Základná infraštruktúra

### B) Špecifické hodnotenie žiadostí (projektov)

B1) Regionálne kritériá

B2) Špecifické kritériá opatrenia/podopatrenia

B3) Finančné kritériá

## Kritériá hodnotenia

### Vyradenie žiadosti:

Žiadosť môže byť vyradená z nasledovných dôvodov:

- nespĺňa kritériá vecného hodnotenia (oprávnenosť projektu, oprávnenosť žiadateľa, oprávnenosť nákladov, súlad s legislatívou SR a EU, súlad s časovým harmonogramom, realizovateľnosť projektu so zreteľom na technickú pripravenosť projektu, realizovateľnosť projektu so zreteľom na finančný plán a národné spolufinancovanie a pod.,
- v priebehu vecného hodnotenia sa zistili určité nezrovnalosti formálneho charakteru, formálne nedostatky, vypustenie niektorých častí a vyskytli sa body, ktoré treba objasniť, avšak žiadateľ do stanovenej lehoty uvedené nedostatky neodstránil,
- žiadateľ dosiahol v niektorom z položiek hodnotenia v časti A) – vecné hodnotenie počet bodov 0,
- žiadosť nevyhovela pri predbežnej kontrole na mieste, resp. žiadateľ neumožnil výkon kontroly na mieste.

## Najčastejšie otázky žiadateľov o finančné prostriedky v rámci opatrenia 3.3

1. Môže byť žiadateľom v rámci aktivity A mikroregión, resp. združenie obcí, prípadne obec?
2. Je povinné pri predkladaní projektov na aktivitu A vytvárať partnerstvá?
3. Je možné žiadať príspevok na spracovanie predošlých fáz územného plánu, ktoré nastali ešte pred realizáciou projektu?
4. Je potrebné alebo povinné mať už pri predložení projektu hotové a ukončené verejné obstarávanie? Je možné hradiť náklady na verejné obstarávanie z rozpočtu projektu ako jednej z aktivít projektu?
5. Môže byť partnerom v opatrení 3.3. aj nezisková organizácia - občianske združenie?
6. Ak sa výsledný projektový dokument pre aktivitu A bude skladať z dvoch častí – analytickej a strategickej, môže analytickú časť spracovať partner projektu a stačí vyhlásiť verejné obstarávanie iba na strategickú časť?
7. Akým spôsobom treba chápať oprávnené náklady v rámci aktivity A, keď pri vypracovávaní strategických dokumentov je potrebné zaangažovať do procesu tvorby projektu externých špecialistov, ale ich mzdy a cestovné náklady sú neoprávneným nákladom?
8. Ak projekt je zameraný v rámci aktivity A Tvorba strategických dokumentov na rozvoj vidieka, žiadateľom je VUC, je možné v strategickej časti dokumentu prioritne zamerať pozornosť na vybrané problémové mikroregióny, resp. mikroregión?
9. Medzi oprávnené náklady sme zahrnuli aj náklady na verejné obstarávanie. Ak by sme začali s realizáciou verejného obstarávania v predstihu, t.j. pred výsledkami schvaľovacieho procesu resp. pred podpisom zmluvy ak by bol projekt úspešný, budú náklady na verejné obstarávanie uznané na preplatenie?
10. Ak obstarávateľské úkony, ktoré súvisia s obstaraním urbanistickej štúdie ako územnoplánovacieho podkladu bude zabezpečovať odborne spôsobilá osoba podľa §2 a) Stavebného zákona, ktorá je zamestnancom žiadateľa, môžu byť obstarávateľské výkony nárokovateľné ako oprávnené náklady?



## Informácie

**RO pre OP ZI:**

**Agentúra na podporu regionálneho rozvoja MVRR SR  
Odbor riadenia OP ZI**

**Podrobnejšie informácie:**

[www.build.gov.sk/opzi/](http://www.build.gov.sk/opzi/)

[www.strukturalnefondy.sk](http://www.strukturalnefondy.sk)